

РЕШЕНИЕ
ИМЕНЕМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

г. Барнаул

16 августа 2023 года

Индустриальный районный суд г. Барнаула Алтайского края в составе:
председательствующего судьи Танской Е.А.,
при секретаре Обыскаловой Е.А.,

рассмотрев в открытом судебном заседании гражданское дело по иску прокурора Индустриального района г. Барнаула, действующего в интересах неопределенного круга лиц, к муниципальному бюджетному дошкольному образовательному учреждению «Детский сад № 222» комбинированного типа, комитету по образованию города Барнаула о возложении обязанности,

УСТАНОВИЛ:

Прокурор Индустриального района г. Барнаула Алтайского края обратился в суд с иском в интересах неопределенного круга лиц к МБДОУ «Детский сад №222» комбинированного типа, комитету по образованию г. Барнаула о возложении на МБДОУ «Детский сад №222» комбинированного типа обязанности выполнить мероприятия в соответствии с постановлением Правительства РФ от 02.08.2019 N1006 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации, и форма паспорта безопасности этих объектов (территорий)» для обеспечения антитеррористической защищенности объекта, в том числе: оборудовать объект (территорию) охранной сигнализацией; оборудовать объект (территорию) охраной сотрудниками частных охранных организаций, подразделениями вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации, или подразделениями вневедомственной охраны органов исполнительной власти; оборудовать объект (территорию) системой оповещения и управления эвакуацией либо автономными системами (средствами) экстренного оповещения работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на объекте о потенциальной угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайной ситуации; о возложении на комитет по образованию г. Барнаула обязанности профинансировать вышеуказанные мероприятия.

В обоснование указано на то, что прокуратурой Индустриального района г. Барнаула проведена проверка исполнения требований антитеррористического законодательства на объектах, подлежащих защите от возможных террористических посягательств, в том числе в отношении МБДОУ «Детский сад № 222» комбинированного типа, в ходе которой в деятельности дошкольного образовательного учреждения выявлены нарушения. Здание МБДОУ «Детский сад № 222» комбинированного типа по адресу: Алтайский край, г. Барнаул, ул. Павловский тракт, д.70а, по результатам комиссионного обследования отнесено к третьей категории опасности. Учредителем детского сада является комитет по образованию г. Барнаула, следовательно, финансирование указанного учреждения осуществляется Комитетом. В нарушение указанных требований образовательным учреждением не оборудовано охранной сигнализацией, не обеспечена его охрана сотрудниками частных охранных организаций, подразделениями вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации, военизированными и сторожевыми подразделениями организации, подведомственной Федеральной службе

войск национальной гвардии Российской Федерации, или подразделениями вневедомственной охраны органов исполнительной власти; не обеспечены мероприятия по оборудованию системой оповещения и управления эвакуацией либо автономными системами (средствами) экстренного оповещения работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на объекте о потенциальной угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайной ситуации. С целью устранения выявленных нарушений 09.03.2023 прокурором района МБДОУ «Детский сад № 222» комбинированного типа внесено представление об устранении выявленных нарушений действующего законодательства, однако они до настоящего времени не устранены. Согласно ответу образовательного учреждения в Комитет направлено ходатайство о выделении финансирования охраны объекта. Согласно ответу Комитета возможность финансирования охраны объекта будет рассмотрена в случае увеличения ассигнований на реализацию программы «Развитие образования и молодежной политики г. Барнаула в 2023 году». Между тем, отсутствие финансирования основанием к отказу в проведении мероприятий по обеспечению антитеррористической защищенности объекта образовательного учреждения в соответствии с установленными нормативными требованиями не является.

При рассмотрении дела прокурором Индустриального района г. Барнаула Алтайского края протокольно уточнены иски требования в части установления срока, просил возложить на комитет по образованию г. Барнаула в срок до 01.04.2024 обязанность произвести финансирование МБДОУ «Детский сад № 222» комбинированного типа для проведения мероприятий в целях обеспечения антитеррористической защищенности объекта образования; возложить на МБДОУ «Детский сад № 222» комбинированного типа обязанность до 01.05.2024 провести мероприятия в целях обеспечения антитеррористической защищенности объекта образования.

Представитель истца помощник прокурора Индустриального района г. Барнаула Смолина И.Г. на удовлетворении исковых требований настаивала в полном объеме по указанным выше основаниям.

Представитель ответчика комитета по образованию г. Барнаула Кулешова Е.В. в судебном заседании против удовлетворения исковых требований не возражала, указывала на необходимость предоставления разумных сроков на исполнения обязанности обеспечить антитеррористическую защищенность объекта - образовательного учреждения.

Представитель ответчика МБДОУ «Детский сад № 222» комбинированного типа Дронова И.Н. в судебном заседании против удовлетворения исковых требований не возражала, указала, что требования истца исполнимы только после поступления финансирования, а затем необходимо как минимум 2 месяца для исполнения решения суда.

Выслушав лиц, участвующих в деле, исследовав материалы дела, суд приходит к следующему.

Статья 43 Конституции РФ гарантирует право каждого на образование.

Согласно п. 2 ч. 6 ст. 28 Федерального закона от 29.12.2012 N273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» образовательная организация обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в том числе создавать безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

В соответствии с п. 4 ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 06.03.2006 N35-ФЗ «О противодействии терроризму» противодействие терроризму является деятельность по предупреждению терроризма, выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию террористического акта, минимизации и (или) ликвидации последствий

проявлений терроризма.

Противодействие терроризму в Российской Федерации основывается, в том числе, на принципе обеспечения и защиты основных прав и свобод человека и гражданина (ст. 2 Федерального закона от 06.03.2006 N35-ФЗ).

Требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации, и форма паспорта безопасности этих объектов (территорий) утверждены Постановлением Правительства РФ от 02.08.2019 N1006.

Согласно п. 6 Требований №1006 от 02.08.2019 в целях установления дифференцированных требований к обеспечению антитеррористической защищенности объектов (территорий) с учетом возможных последствий совершения террористического акта проводится категорирование объектов (территорий).

В соответствии с пп. «а, б» п. 25 Требований №1006 от 02.08.2019 в отношении объектов (территорий) третьей категории опасности дополнительно к мероприятиям, предусмотренным пунктом 24 настоящих требований, осуществляются следующие мероприятия: оснащение объектов (территорий) системами видеонаблюдения, охранной сигнализации; обеспечение охраны объектов (территорий) сотрудниками частных охранных организаций, подразделениями вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации, военизированными и сторожевыми подразделениями организации, подведомственной Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации, или подразделениями ведомственной охраны федеральных органов исполнительной власти, имеющих право на создание ведомственной охраны.

Установлено, что здание МБДОУ «Детский сад № 222» комбинированного типа по адресу: Алтайский край, г. Барнаул, ул. Павловский тракт, д.70а, по результатам комиссионного обследования отнесено к третьей категории опасности.

Прокуратурой Индустриального района г. Барнаула по поручению прокуратуры г. Барнаула проведена проверка исполнения требований антитеррористического законодательства в МБДОУ «Детский сад № 222» комбинированного типа, в ходе которой в деятельности дошкольного образовательного учреждения выявлены нарушения требований законодательства о противодействии терроризму.

В нарушение пп. «а» п. 25, пп. «б» п. 25 Требований №1006 от 02.08.2019 МБДОУ «Детский сад № 222» комбинированного типа не оборудовано охранной сигнализацией, не обеспечена его охрана сотрудниками частных охранных организаций, подразделениями вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации, военизированными и сторожевыми подразделениями организации, подведомственной Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации, или подразделениями вневедомственной охраны органов исполнительной власти; не обеспечены мероприятия по оборудованию системой оповещения и управления эвакуацией либо автономными системами (средствами) экстренного оповещения работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на объекте о потенциальной угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайной ситуации.

С целью устранения выявленных нарушений 09.03.2023 прокурором района директору МБДОУ «Детский сад № 222» комбинированного типа внесено представление об устранении нарушений федерального законодательства.

По результатам рассмотрения указанного представления, с целью обеспечения охраны рассматриваемого объекта образования сотрудниками частных охранных организаций, подразделениями вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации, военизированными и сторожевыми подразделениями организации, подведомственной Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации, или подразделениями вневедомственной охраны органов исполнительной власти, 13.03.2023 МБДОУ «Детский сад № 222» комбинированного типа

проявлений терроризма.

Противодействие терроризму в Российской Федерации основывается, в том числе, на принципе обеспечения и защиты основных прав и свобод человека и гражданина (ст. 2 Федерального закона от 06.03.2006 N35-ФЗ).

Требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации, и форма паспорта безопасности этих объектов (территорий) утверждены Постановлением Правительства РФ от 02.08.2019 N1006.

Согласно п. 6 Требований N1006 от 02.08.2019 в целях установления дифференцированных требований к обеспечению антитеррористической защищенности объектов (территорий) с учетом возможных последствий совершения террористического акта проводится категорирование объектов (территорий).

В соответствии с пп. «а, б» п. 25 Требований N1006 от 02.08.2019 в отношении объектов (территорий) третьей категории опасности дополнительно к мероприятиям, предусмотренным пунктом 24 настоящих требований, осуществляются следующие мероприятия: оснащение объектов (территорий) системами видеонаблюдения, охранной сигнализации; обеспечение охраны объектов (территорий) сотрудниками частных охранных организаций, подразделениями вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации, военизированными и сторожевыми подразделениями организации, подведомственной Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации, или подразделениями ведомственной охраны федеральных органов исполнительной власти, имеющих право на создание ведомственной охраны.

Установлено, что здание МБДОУ «Детский сад N222» комбинированного типа по адресу: Алтайский край, г. Барнаул, ул. Павловский тракт, д.70а, по результатам комиссионного обследования отнесено к третьей категории опасности.

Прокуратурой Индустриального района г. Барнаула по поручению прокуратуры г. Барнаула проведена проверка исполнения требований антитеррористического законодательства в МБДОУ «Детский сад N222» комбинированного типа, в ходе которой в деятельности дошкольного образовательного учреждения выявлены нарушения требований законодательства о противодействии терроризму.

В нарушение пп. «а» п. 25, пп. «б» п. 25 Требований N1006 от 02.08.2019 МБДОУ «Детский сад N222» комбинированного типа не оборудовано охранной сигнализацией, не обеспечена его охрана сотрудниками частных охранных организаций, подразделениями вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации, военизированными и сторожевыми подразделениями организации, подведомственной Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации, или подразделениями вневедомственной охраны органов исполнительной власти; не обеспечены мероприятия по оборудованию системой оповещения и управления эвакуацией либо автономными системами (средствами) экстренного оповещения работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на объекте о потенциальной угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайной ситуации.

С целью устранения выявленных нарушений 09.03.2023 прокурором района директору МБДОУ «Детский сад N222» комбинированного типа внесено представление об устранении нарушений федерального законодательства.

По результатам рассмотрения указанного представления, с целью обеспечения охраны рассматриваемого объекта образования сотрудниками частных охранных организаций, подразделениями вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации, военизированными и сторожевыми подразделениями организации, подведомственной Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации, или подразделениями вневедомственной охраны органов исполнительной власти, 13.03.2023 МБДОУ «Детский сад N222» комбинированного типа

в комитет по образованию г. Барнаула (далее - Комитет) направлена информация о необходимости выделения соответствующего финансирования для решения указанного вопроса.

Согласно ответу Комитета, данному в адрес МБДОУ «Детский сад № 222» комбинированного типа, в связи с недостаточным финансированием мероприятия по обеспечению объектов охраной сотрудниками частных охранных организаций МБДОУ «Детский сад № 222» комбинированного типа не включено в план реализации муниципальной программы «Развитие образования и молодежной политики г.Барнаула», утвержденной постановлением администрации города от 25.12.2020 №2050 на 2023 год. Возможность финансирования данного мероприятия будет рассмотрена в случае увеличения ассигнований на реализацию Программы в 2023 году.

Кроме того, установлено, что в соответствии с пп. «д» п. 24 Требований №1006 в целях обеспечения антитеррористической защищенности объектов (территорий), отнесенных к четвертой категории опасности, осуществляются, в том числе, следующие мероприятия: оборудование объектов (территорий) системами оповещения и управления эвакуацией либо автономными системами (средствами) экстренного оповещения работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на объекте (территории), о потенциальной угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайной ситуации.

В нарушение пп. «д» п. 24 Требований №1006 от 02.08.2019 МБДОУ «Детский сад № 222» комбинированного типа не были также обеспечены мероприятия по оборудованию объектов (территорий) системой оповещения и управления эвакуацией либо автономными системами (средствами) экстренного оповещения работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на объекте о потенциальной угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайной ситуации.

По информации представленной Комитетом, с целью приведения объектов дошкольных образовательных организаций и организаций дополнительного образования в соответствии с требованиями к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации, утвержденными постановлением Правительства РФ от 02.08.2019 N1006, в полном объеме комитетом по образованию г. Барнаула ежегодно направляются сведения и расчеты с обоснованиями эффективности расходов бюджета в комитет по финансам, налоговой и кредитной политике г. Барнаула.

В соответствии с п. 3, п. 5 ч. 1 ст. 9 Федерального закона N273-ФЗ к полномочиям органов местного самоуправления муниципальных районов, муниципальных округов и городских округов по решению вопросов местного значения в сфере образования относится, в том числе, создание условий для осуществления присмотра и ухода за детьми, содержания детей в муниципальных образовательных организациях; обеспечение содержания зданий и сооружений муниципальных образовательных организаций, обустройство прилегающих к ним территорий.

Согласно п. 4 п. 6 ст. 5.2 Федерального закона N35-ФЗ органы местного самоуправления при решении вопросов местного значения по участию в профилактике терроризма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений, в том числе обеспечивают выполнение требований к антитеррористической защищенности объектов, находящихся в муниципальной собственности или в ведении органов местного самоуправления; осуществляют иные полномочия по решению вопросов местного значения по участию в профилактике терроризма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений.

В соответствии с Уставом МБДОУ «Детский сад №222» комбинированного типа учредителем указанного образовательного учреждения и собственником его имущества является городской округ - город Барнаул Алтайского края.

Функции и полномочия учредителя МБДОУ «Детский сад №222» комбинированного

типа от имени городского округа - города Барнаула Алтайского края исполняет комитет по образованию г. Барнаула.

Согласно с п. 2.3, п. 2.5 Положения о комитете по образованию г. Барнаула, утв. решением городской Думы от 31.08.2012 №815 в полномочия Комитета входит создание условий для осуществления присмотра и ухода за детьми, содержания детей в муниципальных образовательных организациях, обеспечение содержания зданий и сооружений подведомственных организации, обустройство прилегающих к ним территорий.

Таким образом, комитетом не обеспечены надлежащие условия для несовершеннолетних и педагогов в указанном выше дошкольном образовательном учреждении, что ущемляет их право на охрану жизни и здоровья, представляет собой угрозу антитеррористической защищенности рассматриваемого объекта, может способствовать трагическим событиям, связанным с гибелью малолетних детей.

Указанное нарушение свидетельствует о ненадлежащем исполнении требований законодательства об антитеррористической защищенности объектов образования, непринятии ответственными должностными лицами необходимых мер, направленных на обеспечение безопасности дошкольного образовательного учреждения, предупреждение и пресечение противоправных посягательств на рассматриваемый объект образования, что создает угрозу жизни и здоровья неопределенному кругу лиц, в том числе, и несовершеннолетним воспитанникам.

На основании изложенного, суд находит исковые требования прокурора Индустриального района г. Барнаула Алтайского края в интересах неопределенного круга лиц обоснованными и подлежащими удовлетворению в части.

Частью 2 ст. 206 ГПК РФ предусмотрено право суда установить конкретный срок совершения действий, к совершению которых присужден ответчик, если эти действия не могут быть совершены иными лицами.

Рассматривая требование прокурора об установлении срока для исполнения решения, суд исходит из необходимости реального исполнения судебного постановления, обеспечения наиболее разумного и справедливого баланса публичных интересов.

Процедура реализация данного судебного решения связана с выделением Комитету по образованию бюджетных ассигнований из бюджета г. Барнаула, названная процедура является длительной, что само по себе указывает на возможность установления разумного срока исполнения решения суда.

Руководствуясь ст.ст. 194-199 Гражданского процессуального кодекса РФ, суд

РЕШИЛ:

исковые требования прокурора Индустриального района г. Барнаула, действующего в интересах неопределенного круга лиц удовлетворить частично.

Возложить на комитет по образованию г. Барнаула (ОГРН: 1022201509990, ИНН 2224014275) в срок до 01 апреля 2024 года обязанность произвести финансирование муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения «Детский сад № 222» комбинированного типа (ОГРН: 1022201138090, ИНН: 2222026010) для проведения мероприятий в целях обеспечения антитеррористической защищенности объекта образования, а именно: по оборудованию объекта (территории) охранной сигнализацией; сотрудниками частных охранных организаций, подразделениями вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации или подразделениями вневедомственной охраны органов исполнительной власти; системой оповещения и управления эвакуацией либо автономными системами (средствами) экстренного оповещения работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на объекте о потенциальной угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайной ситуации.

Возложить на муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение «Детский сад № 222» комбинированного типа (ОГРН: 1022201138090, ИНН: 2222026010)

обязанность в течение двух месяцев с момента обеспечения финансированием провести мероприятия в целях обеспечения антитеррористической защищенности объекта образования, а именно: оборудовать объект (территорию) охранной сигнализацией; сотрудниками частных охранных организаций, подразделениями вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации или подразделениями вневедомственной охраны органов исполнительной власти; системой оповещения и управления эвакуацией либо автономными системами (средствами) экстренного оповещения работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на объекте о потенциальной угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайной ситуации.

В остальной части иска отказать.

Решение может быть обжаловано путем подачи апелляционной жалобы в течение месяца со дня принятия решения суда в окончательной форме в Алтайский краевой суд через Индустриальный районный суд г. Барнаула Алтайского края.

Судья

Е.А. Танская

Верно, судья

Е.А. Танская

Секретарь судебного заседания
По состоянию на 23 августа 2023 года
решение суда в законную силу не вступило,
секретарь судебного заседания

Е.А. Обыскалова

Е.А. Обыскалова

Подлинный документ находится в гражданском деле №2-4187/2023
Индустриального районного суда города Барнаула Алтайского края

Мотивированное решение изготовлено 23.08.2023